



Deliberazione n. 50 del 22 novembre 2018 del CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto: C.I. 14318. Approvazione del progetto di fattibilità tecnico economica relativo a "2.2.8.Ambiente e Territorio - Ponti e pontili: messa in sicurezza, e realizzazione di nuovi approdi acquei, pontili, bricole e palancole presso Venezia, Pellestrina, Lido, Murano, Burano, Sant'Erasmo, Torcello, Vignole e Tronchetto (Lotto 1)" in Variante agli strumenti Urbanistici Vigenti, ai sensi dell'art. 24, comma 2 bis, della L.R. n. 27 del 7 Novembre 2003.

L'anno 2018 il giorno 22 del mese di novembre nella sala delle adunanze in Venezia – Ca' Loredan in seguito a convocazione, previa osservanza di tutte le formalità previste si è riunito il Consiglio comunale in sessione straordinaria.

Presiede il Presidente dott.ssa Ermelinda Damiano.

Partecipa ed è incaricato della redazione del presente verbale il Vice Segretario Generale dott. Francesco Vergine.

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dopo breve discussione, invita a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Risultano presenti /assenti al momento dell'adozione della presente deliberazione:

Pres.	Ass.		Pres.	Ass.		Pres.	Ass.	
X		Battistella Luca	X		Formenti Gianpaolo	X		Rogliani Francesca
	X	Brugnaro Luigi	X		Gavagnin Enrico	X		Rosteghin Emanuele
X		Canton Maika	X		Giacomin Giancarlo	X		Sambo Monica
X		Casarin Barbara	X		Giusto Giovanni	X		Scano Davide
X		Casson Felice	X		La Rocca Elena	X		Scarpa Alessandro
X		Centenaro Saverio	X		Lavini Lorenza	X		Scarpa Renzo
X		Cotena Ciro		X	Lazzaro Bruno	X		Senno Matteo
X		Crovato Maurizio		X	Locatelli Marta		X	Serena Ottavio
X		Damiano Ermelinda	X		Onisto Deborah	X		Tosi Silvana
X		D'Anna Paolino	X		Pea Giorgia	X		Visentin Chiara
X		De Rossi Alessio	X		Pelizzato Giovanni	X		Visman Sara
X		Faccini Francesca	X		Pellegrini Paolo	Pres.	Ass.	
X		Fiano Rocco		X	Pellicani Nicola	32	5	

N. 50 = CI 14318. Approvazione del Progetto di Fattibilità Tecnico Economica relativo a "2.2.8. Ambiente e Territorio - Ponti e pontili: messa in sicurezza, sostituzione e realizzazione di nuovi approdi acquei, pontili, bricole e palancole presso Venezia, Pellestrina, Lido, Murano, Burano, Sant'Erasmo, Torcello, Vignole e Tronchetto (LOTTO 1)" in Variante agli strumenti urbanistici vigenti, ai sensi dell'art. 24, comma 2 bis, della L.R. n. 27 del 7 novembre 2003.

"omissis"

IL CONSIGLIO COMUNALE

Su proposta dell'Assessore ai Lavori Pubblici, di concerto con l'Assessore all'Urbanistica

Premesso che

- il Comune di Venezia è dotato di un primo Piano Regolatore Generale adottato dal Commissario Prefettizio il 20.03.1959 e approvato con D.P.R. 17.12.1962;
- data la complessità del territorio e le caratteristiche geo-morfologiche, socio-economiche e insediative di ambiti territoriali disomogenei tra loro, il Comune di Venezia ne ha definito l'assetto pianificatorio attraverso la redazione di diverse e successive varianti, il cui insieme rappresenta il Piano Regolatore Generale vigente;
- in tal modo, il Comune di Venezia ha adeguato la propria strumentazione urbanistica a quella di livello regionale e, in particolare, al vigente Piano d'Area della Laguna e dell'Area Veneziana (PALAV), approvato con Provvedimento del Consiglio Regionale n. 70 del 09.11.1995, che dispone che tale adeguamento possa avvenire "oltre che con un'unica Variante generale anche con più Varianti parziali le quali devono comunque riguardare singole tematiche o ambiti territoriali omogenei" (art. 55 delle norme tecniche);
- di tale adeguamento ha dato espressamente atto la Regione del Veneto, Direzione Urbanistica e Paesaggio, con nota del 5.05.2012, prot. 261714;
- per l'area di Mazzorbo, la specifica Variante, denominata "V.P.R.G. per le Isole di Burano, Mazzorbo e Torcello", è stata approvata con D.G.R.V. n. 834 del 15.03.2010, pubblicata sul B.U.R. n. 27 del 30.03.2010;
- per le aree di Sant'Erasmo, la specifica Variante, denominata "V.P.R.G. per le Isole di Sant'Erasmo e Vignole", è stata approvata con D.G.R.V. n. 143 del 25.01.2000, pubblicata sul B.U.R. n. 17 del 22.02.2000;
- per le aree del Lido, la specifica Variante, denominata "V.P.R.G. per l'Isola del Lido", è stata approvata con D.G.R.V. n. 1848 del 23.06.2000, pubblicata sul B.U.R. n. 65 del 8.07.2000;
- per le aree di Pellestrina, la specifica Variante, denominata "V.P.R.G. per l'Isola di Pellestrina", è stata approvata con D.G.R.V. n. 3886 del 15.12.2009, pubblicata sul B.U.R. n. 4 del 12.01.2010;
- per l'ambito lagunare, la specifica Variante, denominata "V.P.R.G. per la Laguna e isole minori", è stata approvata con D.G.R.V. n. 2555 del 02.11.2010, pubblicata sul B.U.R. n. 86 del 23.11.2010.

Premesso inoltre che

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 30 -31.01.2012, il Comune di Venezia ha adottato il Piano di Assetto del Territorio (PAT) ed il Rapporto Ambientale, corredato dalla Valutazione Ambientale Strategica (VAS) e dalla Valutazione d'Incidenza Ambientale (VIncA);
- il PAT è stato approvato con la sottoscrizione, da parte del Comune di Venezia e della Provincia di Venezia, del verbale della Conferenza di Servizi decisoria del 30.09.2014, convocata ai sensi dell'art. 15, comma 6, della Legge Regionale 11/2004;
- l'approvazione del PAT è stata ratificata dalla Provincia di Venezia, ai sensi dell'art. 15, comma 6, della L.R. 11/2004, con Deliberazione di Giunta Provinciale n. 128 del 10.10.2014, pubblicata sul BURV n. 105 del 31.10.2014;
- il PAT è divenuto efficace a partire dal 15.11.2014, ai sensi dell'art. 15, comma 7, della L.R. 11/2004;
- ai sensi dell'art. 48, comma 5bis, della L.R. 11/2004, il P.R.G. vigente assume efficacia di Piano degli Interventi (PI) per le parti compatibili con il PAT.

Dato atto che

- l'intervento con CI 14318 "2.2.8. Ambiente e Territorio - Ponti e pontili: messa in sicurezza, sostituzione e realizzazione di nuovi approdi acquei, pontili, briccole e palancole presso Venezia, Pellestrina, Lido, Murano, Burano, Sant'Erasmo, Torcello, Vignole e Tronchetto (LOTTO 1)", risulta inserito nel Piano degli Investimenti 2018-2020 allegato alla Previsione di Bilancio 2018-2019-2020, approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 57 del 21.12.17 per l'importo complessivo di € 1.700.000,00 finanziato con Contributo dello Stato Patto per Venezia;
- il Piano Esecutivo di Gestione, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 17 del 31.01.2018, assegna l'intervento alla competenza della Direzione Lavori Pubblici, individua come soggetto incaricato della progettazione ed esecuzione Insula s.p.a.; l'affidamento dell'intervento ad Insula S.p.a avviene sulla base del contratto di servizio della gestione dei lavori pubblici, rep. spec. n. 17657 del 18.9.2014, e successive modifiche ed integrazioni.

Rilevato, pertanto, che il costo preventivato degli interventi, così come risultante nel quadro economico generale allegato al progetto, ammonta a € 1.700.000,00 e risulta essere così distinto:

Insula

Insula S.p.A.

Società per la manutenzione urbana di Venezia

Ambiente e territorio – Ponti e Pontili:

Messa in sicurezza, sostituzione e realizzazione di nuovi approdi acquei, pontili, bricole e palancole presso Venezia, Pellestrina, Lido, Murano, Burano, Sant'Erasmus, Torcello, Vignole e Tronchetto

LOTTO 1

C.I. 14318 - PA.00807

QUADRO ECONOMICO GENERALE

Descrizioni	Importi	
	parziali	totali
A. LAVORI		
A.1 Lavori a misura	€ 1.100.000,00	
A.2 Lavori a corpo		
A.3 Lavori in economia		
Totale Parziale		€ 1.100.000,00
A. TOTALE LAVORI		€ 1.100.000,00
B. ONERI DI SICUREZZA	€ 52.000,00	€ 52.000,00
B. TOTALE SICUREZZA		€ 52.000,00
TOTALE A BASE D'ASTA		€ 1.152.000,00
C. SOMME A DISPOSIZIONE DELLA STAZIONE APPALTANTE		
C.1. Lavori in economia	€ 100.000,00	
C.2. Rilievi, accertamenti e indagini	€ 19.852,81	
C.3. Allacciamenti ai pubblici servizi	€ -	
C.4. Imprevisti	€ 100.000,00	
C.5. Acquisizione aree o immobili	€ -	
C.6. Accantonamento	€ -	
C.7.A Costi diretti personale	€ 143.149,86	
C.7.B Costi indiretti forfettari (15% dei costi diretti personale)	€ 21.472,48	
C.8. Spese per attività specialistiche connesse alla progettazione	€ -	
C.9. Spese per commissioni aggiudicatrici	€ -	
C.10. Spese per pubblicità	€ -	
C.11. Spese per accertamenti di laboratorio, verifiche tecniche e collaudi	€ -	
Totale parziale C.1. - C.11.	€ 384.475,15	
C.12. IVA, altre imposte ed arrotondamenti	€ 163.524,85	
C. TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE		€ 548.000,00
TOTALE (A+B+C)		€ 1.700.000,00
D. SOMME A DISPOSIZIONE		
-		€ -
D. TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE		€ -
TOTALE FINANZIAMENTO (A+B+C+D)		€ 1.700.000,00

Considerato che:

- con nota pervenuta con PG/2017/607850 del 15.12.2017 Insula S.p.A. ha trasmesso a questa Amministrazione il Progetto di Fattibilità Tecnico Economica (PFTE) dell'opera pubblica in oggetto, costituito dai seguenti elaborati, allegati alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale:
 - A Relazione tecnico- illustrativa;

- B Studi di prefattibilità ambientale;
 - C Quadro economico generale;
 - D Dettaglio costo personale;
 - E Prime indicazioni e disposizioni per la stesura del piano di sicurezza e coordinamento;
 - F Individuazione aree di intervento;
 - G TAV 01 – Corografia d'inquadramento;
 - H TAV 02 – Tipologie d'intervento;
 - I TAV 03 – Elementi costruttivi;
- il progetto nasce dall'idea di offrire degli ormeggi con sosta temporanea a pagamento a tutti coloro si spostano giornalmente o periodicamente nella Laguna di Venezia, che siano cittadini veneziani o turisti giornalieri o stagionali;
 - gli interventi proposti recepiscono gli esiti di alcuni studi di fattibilità, realizzati su indicazione dell'Amministrazione Comunale, che, analizzando i flussi di utilizzo delle vie d'acqua, individuano alcune localizzazioni nella Laguna di Venezia e nel periplo del centro storico di Venezia, dove prevedere pontili di attracco per soste brevi;
 - **il fine ultimo del progetto è offrire un nuovo servizio alla cittadinanza per regolamentare la sosta temporanea che la maggior parte delle volte avviene in aree non autorizzate e con modalità non sempre compatibili con la tutela della città e della Laguna di Venezia, prevedendo un sistema di sosta pubblica a pagamento, agevolato per i residenti del Comune di Venezia con tariffa oraria.**

Considerato inoltre che:

- il progetto prevede la realizzazione dei seguenti nuovi approdi acquei e pontili:
 01. Mazzorbo;
 02. S. Erasmo Centro;
 03. S. Erasmo Torre Massimiliana;
 04. Malamocco;
 05. Alberoni;
 06. Pellestrina Vianelli;
 07. Pellestrina San Pietro in Volta;
- la localizzazione e la dimensione degli interventi è riportata nell'elaborato "F - Individuazione aree di intervento";
- gli interventi ricadono nell'ambito dei seguenti strumenti urbanistici generali:
 1. "V.P.R.G. per le Isole di Burano, Mazzorbo e Torcello", approvata con D.G.R.V. n. 834 del 15.03.2010, pubblicata sul B.U.R. n. 27 del 30.03.2010;
 2. "V.P.R.G. per le Isole di Sant'Erasmo e Vignole", approvata con D.G.R.V. n. 143 del 25.01.2000, pubblicata sul B.U.R. n. 17 del 22.02.2000;
 3. "V.P.R.G. per l'Isola del Lido", approvata con D.G.R.V. n. 1848 del 23.06.2000, pubblicata sul B.U.R. n. 65 del 8.07.2000;

4. "V.P.R.G. per l'Isola di Pellestrina", approvata con D.G.R.V. n. 3886 del 15.12.2009, pubblicata sul B.U.R. n. 4 del 12.01.2010;
 5. "V.P.R.G. per la Laguna e isole minori", approvata con D.G.R.V. n. 2555 del 02.11.2010, pubblicata sul B.U.R. n. 86 del 23.11.2010;
- gli strumenti sopra citati non prevedono in modo puntuale la realizzazione di tali opere; inoltre, essi forniscono prescrizioni in merito ai materiali da impiegare e alle tecniche di costruzione degli approdi e degli ormeggi non coincidenti con quelli previsti dal progetto (art. 18 della "V.P.R.G. per le Isole di Burano, Mazzorbo e Torcello", art. 21 della "V.P.R.G. per le Isole di Sant'Erasmo e Vignole". art. 45 della "V.P.R.G. per l'Isola del Lido" e art. 36 della "V.P.R.G. per l'Isola di Pellestrina");
 - di conseguenza, per gli interventi sopra citati si rende necessaria l'approvazione in variante ai sensi dell'art. 24, comma 2 bis, della L.R. n. 27/2003 in base a cui *"il Consiglio Comunale può motivatamente approvare o autorizzare, su aree destinate a servizi pubblici, opere pubbliche o di pubblica utilità diverse da quelle previste nello strumento urbanistico comunale. Il provvedimento costituisce variante allo strumento urbanistico medesimo, senza necessità di approvazione superiore"*.

Considerato infine che Insula spa, durante la redazione di tale progetto, ha svolto degli incontri preliminari con gli enti che saranno preposti alla verifica delle compatibilità con gli strumenti normativi e al rilascio delle relative autorizzazioni, per valutare e condividere le problematiche che si sono presentate e in particolare con:

- il Provveditorato Interregionale per le Opere Pubbliche per il Veneto, Trentino Alto Adige e Friuli Venezia Giulia (ex Magistrato alle acque) per cui, visto che tutte le localizzazioni previste ricadono nella competenza e gestione del Magistrato, si è dichiarato favorevole alla realizzazione di tali strutture nei limiti della pertinenza prevedendo se necessario opere di compensazione sui posti barca (1/2) che dovranno essere revocati o spostati al fine di rendere l'accessibilità al punto di approdo. Nella fase definitiva si dovranno predisporre ed inoltrare le relative pratiche al fine di ottenere le **concessioni** dello spazio acqueo;
- la Soprintendenza Archeologia, belle arti e paesaggio per il Comune di Venezia e Laguna ritiene che dovrà essere sviluppato un atto progettuale approfondito e puntuale, specifico e contestualizzato in ogni singola localizzazione, utilizzando il più possibile un lessico tradizionale e consolidato dei pontili fissi; per le operazioni di imbarco e sbarco si prevede l'utilizzo del galleggiante con l'utilizzo di passerella basculante per il raggiungimento delle fondamenta. Si è comunque concordata l'utilità dell'esecuzione di un progetto pilota e sperimentale con moduli frangionde galleggianti nella località di Pellestrina al fine di poter valutare al meglio l'impatto delle strutture e la funzionalità del servizio;
- Altri enti erogatori: Insula ha contattato altri enti gestori le aree d'intervento per la verifica della presenza di eventuali Linee e/o condotte posate sul fondo della Laguna o dei Canali;

Richiamato che la Valutazione di Incidenza Ambientale (VincA), non è necessaria in questa fase di approvazione del Progetto di Fattibilità Tecnico Economica ma è da redigere successivamente e sottoporre a valutazione al soggetto che rilascia il titolo abilitativo, affinché sia parte dei documenti che compongono il Progetto Definitivo nel momento della sua approvazione;

Richiamata inoltre la relazione istruttoria PG 152533 del 27/03/2018 elaborata dal Servizio Manutenzione Viabilità Venezia C.S.I e validata dal responsabile del Servizio, allegata al presente provvedimento;

Visti:

- il parere di regolarità tecnico-amministrativa espresso dal Dirigente del Settore Viabilità Mobilità e Terraferma Musei della Direzione Lavori Pubblici, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, allegato al presente provvedimento;
- il parere di regolarità tecnico-amministrativa espresso dal Dirigente del Settore Urbanistica, Sviluppo del Territorio Centro Storico e Isole della Direzione Sviluppo del Territorio e Città Sostenibile, per quanto di competenza, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, allegato al presente provvedimento.

Visto il parere di regolarità contabile espresso dal Direttore della Direzione Finanziaria, per quanto di competenza, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

Preso atto dei pareri di competenza espressi dalla Municipalità di Venezia Murano Burano con deliberazione n. 23, PG 538961 del 07 novembre 2018, e dalla Municipalità di Lido Pellestrina con deliberazione n. 16 del 14 novembre 2018, depositati agli atti presso il Settore Viabilità Mobilità Terraferma e Musei - Servizio Manutenzione Viabilità Centro storico e isole.

Sentita la IV e V Commissione consiliare nella seduta congiunta del 12 novembre 2018;

Tutto ciò premesso,

ESEGUITASI LA VOTAZIONE CON SISTEMA ELETTRONICO

Scrutatori: Onisto, Casarin, Casson

Consiglieri presenti: 32 - votanti 22

Favorevoli: 22 (Battistella, Canton, Casarin, Centenaro, Cotena, Crovato, Damiano, D'Anna, De Rossi, Formenti, Gavagnin, Giacomini, Giusto, Lavini, Onisto, Pea, Pellegrini, Rogliani, Scarpa A., Senno, Tosi, Visentin)

Astenuti: 6 (Casson, Faccini, Fiano, Pelizzato, Rosteghin, Sambo)

Non partecipanti al voto: 4 (La Rocca, Scano, Scarpa R., Visman)

DELIBERA

- 1) approvare il progetto di fattibilità tecnico economica del CI 14318 (interventi da 01 a 07), costituito dai seguenti elaborati:

- A Relazione tecnico- illustrativa;
- B Studi di prefattibilità ambientale;
- C Quadro economico generale;
- D Dettaglio costo personale;
- E Prime indicazioni e disposizioni per la stesura del piano di sicurezza e coordinamento;
- F Individuazione aree di intervento;
- G TAV 01 – Corografia d'inquadramento;
- H TAV 02 – Tipologie d'intervento;
- I TAV 03 – Elementi costruttivi;

predisposto da Insula S.p.A, e relativo a "2.2.8. Ambiente e Territorio - Ponti e pontili: messa in sicurezza, sostituzione e realizzazione di nuovi approdi acquei, pontili, briccole e palancole presso Venezia, Pellestrina, Lido, Murano, Burano, Sant'Erasmo, Torcello, Vignole e Tronchetto (LOTTO 1)" per complessivi € 1.700.000,00;

- 2) dare atto che l'approvazione del PFTE, di cui al punto precedente, costituisce variante ai seguenti strumenti urbanistici: "V.P.R.G. per le Isole di Burano, Mazzorbo e Torcello", "V.P.R.G. per le Isole di Sant'Erasmo e Vignole", "V.P.R.G. per l'Isola del Lido", "V.P.R.G. per l'Isola di Pellestrina", senza necessità di approvazione superiore, ai sensi dell'art. 24, comma 2 bis, della L.R. 27/2003;
- 3) stabilire che, qualora, in sede di progettazione definitiva, si rendesse necessario un adeguamento del progetto di fattibilità tecnico economica comportante modifiche alle dimensioni degli ambiti di progetto inferiori al 10%, queste non costituiranno variante urbanistica e, pertanto, non richiederanno l'approvazione da parte del Consiglio Comunale;
- 4) stabilire che la spesa complessiva di € 1.700.000,00= relativa alla realizzazione dell'intervento trova carico al capitolo 26525/901 del Bilancio 2018, spesa finanziata con Contributo dello Stato Patto per Venezia.
- 5) di dare mandato alla Giunta di mettere a punto quelle azioni che permettano di predisporre: quote di riserva e priorità di prenotazione degli approdi e tariffe agevolate per i residenti del Comune di Venezia e per le barche tradizionali a remi in legno.**

(Proposta di delibera di Consiglio Comunale n. 147 del 04 aprile 2018)

Il presente verbale viene letto, confermato e sottoscritto.

Il Vice Segretario Generale
f.to FRANCESCO VERGINE

Il Presidente
f.to ERMELINDA DAMIANO