



Regione Calabria

DIPARTIMENTO

TUTELA DELLA SALUTE E SERVIZI SOCIALI E SOCIO-SANTARI

SETTORE EDILIZIA SANITARIA ED INVESTIMENTI TECNOLOGICI

NUOVO OSPEDALE DI VIBO VALENTIA

-

STATO DI ATTUAZIONE

11 marzo 2021

Il **progetto preliminare** relativo alla realizzazione del Nuovo Ospedale di Vibo Valentia (Codice CUP del Progetto: J49H11000090001) è stato approvato dal Commissario Delegato nominato ai sensi dell’OPCM n° 3635/2007 per il superamento dell’emergenza socio-economico-sanitaria in Calabria, con Ordinanza n. 31 del 4 maggio 2011, registrata alle Corti dei Conti, Sezione Regionale di Controllo di Catanzaro, alla data del 17.5.2011, Reg. n. 1 Foglio n. 376.

Si prevede che la nuova struttura sanitaria abbia una dotazione di 287 posti letto, oltre a 52 pl tecnici, per un totale di **339 pl**.

Il **quadro economico** del progetto posto a base di gara per l’affidamento della concessione di progettazione definitiva ed esecutiva, costruzione e gestione dei servizi non sanitari (ex artt. 144 e ss. del D.Lgs. 163/06), comporta un complessivo impegno di spesa pari ad **€ 143.965.197,29**.

Il **bando di gara** relativo alla realizzazione del Nuovo Ospedale è stato approvato dal Commissario Delegato con la citata Ordinanza n. 31 del 4 maggio 2011, ed è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e sulla Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea, in data 13 maggio 2011.

L’Autorità Regionale Stazione Unica Appaltante, in data 5 settembre 2011, ha trasmesso formale lettera di invito a presentare l’offerta a tutti i proponenti domanda di partecipazione in possesso dei requisiti previsti dal bando di gara. Con Decreto n. 17510 del 19 dicembre 2013, il Dirigente Generale dell’Autorità Regionale – Stazione Unica Appaltante ed il Dirigente Generale del Dipartimento Regionale n. 9, in qualità di Responsabile del Procedimento, hanno disposto **l’approvazione dell’aggiudicazione provvisoria e definitiva** della concessione della costruzione e gestione del nuovo Ospedale di Vibo Valentia, in favore del RTI Guerrato S.p.a. (Capogruppo Mandataria) - Costruzioni Procopio S.r.l. (Mandante) - Impresa Carchella S.p.a. (Mandante), con sede in Rovigo. Con provvedimento n. 249834 del 1 agosto 2014, il Responsabile del Procedimento ha attestato l’esito favorevole delle verifiche previste dal Codice dei Contratti Pubblici ai fini dell’**efficacia dell’aggiudicazione definitiva**.

Conformemente a quanto previsto nel Bando di gara, le imprese aggiudicatrici hanno costituito, ai sensi e per gli effetti di cui all’art. 156 del Codice dei Contratti pubblici, in data 05/09/2014, una **Società di Progetto** sotto forma di Società per Azioni, denominata “Vibo Hospital Service S.p.A.” con sede legale ed amministrativa nel Comune di Rovigo, con capitale sociale pari ad € 2.500.000,00.

Il **contratto di concessione** è stato sottoscritto in data 12/09/2014 tra la Regione Calabria, l’A.S.P. di Vibo Valentia e la Società “Vibo Hospital Service S.p.A.”.

In data 3 marzo 2015 è stato sottoscritto, presso la Prefettura di Vibo Valentia, il “**Protocollo di Intesa per la tutela della legalità nel settore degli appalti di lavori pubblici - Nuovo Ospedale di Vibo Valentia**”, tra la Regione Calabria, l’ASP di Vibo Valentia, il Concessionario e la Prefettura di Vibo Valentia, che stabilisce procedure più stringenti di quelle previste dalla normativa vigente, in materia di controlli antimafia propedeutici alla stipula dei contratti di affidamento e sub-affidamento di lavori, servizi e forniture, durante le fasi di progettazione e realizzazione del Nuovo Ospedale.

In data 13 marzo 2015, il Responsabile del Procedimento ha emesso l’Ordine di Servizio n.1, che, a termini contrattuali, stabilisce l’avvio della progettazione a cura del Concessionario.

Il Concessionario, nel mese di giugno 2015, ha trasmesso il **progetto preliminare aggiornato** secondo le indicazioni fornite nel corso di riunioni tenutesi, nei mesi da marzo a maggio 2015, al fine di adeguare la progettazione alle nuove esigenze sanitarie e funzionali, in considerazione del piano di riordino delle reti ospedaliera, territoriale e di emergenza-urgenza del servizio sanitario regionale.

Nel mese di giugno 2015, è stata indetta la **Conferenza di Servizi preliminare**, sul progetto preliminare aggiornato, ai sensi dell’art. 14-bis, comma 2, della L. 241/90 e ss.mm.ii.. La Conferenza si è conclusa nel mese di luglio 2015, con l’espressione di pareri favorevoli, con alcune indicazioni e/o prescrizioni, da parte delle Amministrazioni interessate.

Il progetto di sistemazione idrogeologica dell'area ospedaliera

Per ottemperare alle prescrizioni dell'Autorità di Bacino, che in Conferenza di Servizi ha richiesto l'effettuazione dello studio idrogeologico del Torrente Calzone e l'individuazione degli eventuali interventi necessari alla sistemazione idrogeologica dell'area ospedaliera, si è reso necessario redigere uno specifico **progetto degli interventi di sistemazione idrogeologica**. Il progetto preliminare è stato redatto e consegnato all'Amministrazione nel mese di novembre 2015 da tecnici del Dipartimento Infrastrutture e LL.PP. della Regione e dell'ABR, ed ha un costo complessivo di € 4.500.000,00, di cui € 3.500.000,00 a valere sulle risorse del Commissario Straordinario per l'Emergenza Idrogeologica in Calabria, con il Decreto Commissariale n. 441 del 17 maggio 2016 ed € 1.000.000,00, su risorse del quadro economico del Nuovo Ospedale, a valere sulla quota regionale.

Il progetto preliminare, previa verifica, è stato approvato con il Decreto del RUP n. 10329 del 30 agosto 2016. Il contratto di affidamento al Concessionario dell'intervento è stato stipulato in data 5 aprile 2017 ed assunto al Rep. n. 361 del registro dei contratti della Regione Calabria.

Il progetto definitivo, previa verifica, è stato approvato con il Decreto del RUP n. 1790 del 13.03.2018.

Il progetto esecutivo, previa verifica e rilascio dell'autorizzazione sismica sulle opere strutturali da parte del Genio Civile di Catanzaro, è stato approvato con il Decreto del RUP n. 12454 del 2.11.2018.

I lavori sono stati affidati al Concessionario, in quanto opere complementari dell'intervento principale, e sono stati consegnati in data 9.11.2018 e sono attualmente in corso.

In data 09.05.2019, con Verbale di sequestro ex art. 321 c.p.p., parte delle aree di cantiere sono state sottoposte a sequestro preventivo dalla Guardia di Finanza, con le motivazioni che la Regione Calabria, per quanto previsto dal D.M. 19.10.1977, non sarebbe stata in possesso delle autorizzazioni per realizzare le opere nelle aree sottoposte a vincolo archeologico dal medesimo decreto ministeriale e che sull'area vincolata risultano stoccati, in più cumuli ed in tutte le particelle interessate, centinaia di metri cubi di ferro arrugginito e detriti costituiti dalla frammentazione del cemento armato perimetrale alla Via Giustino Fortunato già SS 606 abbandonati in modo incontrollato.

Con Decreto di restituzione di cose sequestrate depositato in segreteria il 31.01.2020, prot. della Guardia di Finanza n.33095 del 31.01.2020, RGNR 1018/2019, il P.M., viste le conclusioni di accertamento tecnico, nonché la nota redatta dal Comando Carabinieri Tutela Patrimonio Culturale, Nucleo di Cosenza, ha disposto il dissequestro delle aree. In data 03.02.2020 l'area è stata dissequestrata, a circa 9 mesi dal sequestro.

Con nota prot. 539 del 7.10.2020, acquisita al prot. 325414 del 09.10.2020, l'impresa affidataria ha comunicato l'intervenuta ultimazione dei lavori, a meno di marginali lavorazioni di dettaglio, quali la le recinzioni ed i cancelli di accesso, la posa in opera del guardrail lungo la strada interpoderale e l'istallazione di n.4 chiusini, che non incidono sulla funzionalità dell'opera ma che sono comunque necessarie a garantire la sicurezza delle persone.

Ad oggi, l'avanzamento delle lavorazioni al SAL n. 13 è pari ad € 3.252.705,7 corrispondenti al 98,49% dell'importo contrattuale di € 3.302.559,43.

In data 15.12.2020, sulla base di Decreto della Procura della Repubblica di Vibo Valentia ex art. 321 c.p.p., tutte le opere idrauliche di sistemazione del Fosso Calzone sono state sottoposte a sequestro preventivo dalla Guardia di Finanza, con le seguenti motivazioni:

- ✓ si tratterebbe di opere urbane che aggravano una situazione di rischio idrogeologico già elevato;
- ✓ non sarebbe stato adeguato l'attraversamento ferroviario della linea “Eccellente-Rosarno” prima della consegna dei lavori;

- ✓ sussisterebbe la necessità impellente che la costruzione venga portata a termine, anche in considerazione dello stato avanzato dell'opera stessa, in quanto il completamento renderebbe sempre più alto il rischio per la pubblica incolumità.

Riguardo alle problematiche di completamento degli interventi nel tratto di valle del Fosso Calzone, oggetto di molteplici riunioni tra la Regione Calabria, la Provincia di Vibo (Soggetto Attuatore) ed il Comune di Vibo Valentia, la Regione Calabria, già con nota prot. n. 204222 del 22 giugno 2020 e da ultimo con nota prot. 90881 del 25 febbraio 2021, ha impartito direttive alla Provincia di Vibo per il perfezionamento dell'iter amministrativo degli interventi già avviati e ad oggi sospesi, per poter procedere, successivamente, al completamento degli stessi mediante la realizzazione del sottopasso ferroviario.

In data 20.01.2021, su istanza dell'impresa esecutrice, Procopio Costruzioni, la Procura della Repubblica di Vibo Valentia ha emesso un decreto di temporanea rimozione dei sigilli per l'effettuazione dell'intervento di completamento delle opere di drenaggio, rinterro e recinzione secondo il progetto esecutivo approvato delle opere stradali relative alla viabilità d'accesso.

In data 12.02.2021, su istanza dell'impresa esecutrice, Procopio Costruzioni, la Procura della Repubblica di Vibo Valentia ha emesso un decreto di temporanea rimozione dei sigilli per l'effettuazione degli interventi di sistemazione ed il collaudo del tratto a monte del tombino costituente la parte del canale in sottopasso che attraversa la viabilità all'altezza della nuova rotatoria stradale, nonché del tratto di canale a monte che funge da opera di sostegno. Tali interventi sono attualmente in corso.

I lavori hanno subito un significativo rallentamento rispetto al cronoprogramma anche per la necessità delle indispensabili misure di contrasto all'emergenza COVID nei piani di sicurezza dei lavoratori in cantiere.

Il progetto di sistemazione della viabilità d'accesso

Il **progetto delle opere stradali** si è reso indispensabile ad assicurare l'accesso in sicurezza all'area ospedaliera e deve integrarsi efficacemente con la progettazione della struttura e del sistema viario dell'area di pertinenza soprattutto per le criticità connesse alle rampe di avvicinamento alla struttura ospedaliera ed ai parcheggi, nonché alla raccolta e smaltimento delle acque a monte.

Con Decreto del RUP n. 11495 del 30/9/2016, è stato finanziato l'intervento in oggetto, per l'importo complessivo di € 2.300.000,00, a valere sulle somme a disposizione del quadro economico del progetto di realizzazione del Nuovo Ospedale.

Il contratto di affidamento al Concessionario dell'intervento è stato stipulato in data 15 dicembre 2016 ed assunto al Rep. n. 1582 del registro dei contratti della Regione Calabria.

Il progetto preliminare, previa verifica, è stato approvato con il Decreto del RUP n. n. 2473 del 7/3/2017.

Il progetto definitivo, previa verifica, è stato approvato con il Decreto del RUP n. n. 1842 del 14/3/2018.

Il progetto esecutivo, previa verifica, è stato approvato con il Decreto del RUP n. n. 10336 del 24/9/2018.

I lavori sono stati affidati al Concessionario, in quanto opere complementari dell'intervento principale, e sono stati consegnati in data 9.11.2018 e sono attualmente in corso.

Ad oggi, l'avanzamento delle lavorazioni al SAL n. 7 è pari ad € 984.493,60 corrispondenti al 72,85% dell'importo contrattuale par ad € 1.351.427,87. In realtà, l'avanzamento fisico dei lavori è pari a circa l'85% dei lavori, in quanto è in corso di istruttoria ed approvazione il SAL n. 8.

Si prevede, entro la fine del corrente mese di marzo 2021, la riapertura al traffico della corsia di monte di Via Giustino Fortunato, previa ultimazione dei lavori sulla carreggiata stradale, deposito presso l'Ufficio del Genio Civile della relazione a strutture ultimate e dell'atto di collaudo del tombino stradale

del fosso Calzone e collaudo parziale delle opere realizzate sulla corsia da aprire al traffico. L'ultimazione dei lavori sulla carreggiata stradale e la riapertura al traffico della corsia di valle di Via Giustino Fortunato, previo collaudo, è prevista per la fine del mese di aprile 2021.

I lavori hanno subito un significativo rallentamento rispetto al cronoprogramma anche per la necessità delle indispensabili misure di contrasto all'emergenza COVID nei piani di sicurezza dei lavoratori in cantiere.

Il progetto di adduzione idrica

Il progetto di **adduzione idrica** del Nuovo Ospedale è in fase di sviluppo da parte di SORICAL S.p.A., la società mista a prevalente capitale pubblico regionale a cui è stata affidata la gestione degli schemi idrici di grande adduzione della Regione Calabria. Si è concordato che SORICAL provvederà allo sviluppo della progettazione fino al livello esecutivo.

Si prevede la realizzazione di un serbatoio interrato, di volume pari a circa 700mc, subito a monte dell'area ospedaliera, in prossimità di un serbatoio esistente dell'acquedotto dell'Alaco, per consentire un'alimentazione indipendente della struttura rispetto alle manovre di regolazione della rete.

L'intervento, di cui è già stato approvato il progetto preliminare ed è stata espletata la Conferenza di Servizi sul progetto definitivo, ha un costo complessivo di € 1.200.000,00 e verrà finanziato con fondi regionali.

Il progetto del Nuovo Ospedale

Ai fini dello sviluppo del progetto definitivo, il Concessionario ha avviato la procedura di **caratterizzazione ambientale dell'area** del Nuovo Ospedale, ai sensi dell'art. 242 del D. Lgs. n. 152/2006, tenuto conto che nel corso delle indagini ambientali propedeutiche alla redazione del progetto preliminare posto a base di gara erano stati registrati alcuni superamenti delle CSC (valori di Concentrazione Soglia di Contaminazione contenuti nella Tabella 1, Colonna A dell'Allegato 5 al Titolo V del D. Lgs. 152/2006) di alcuni metalli rinvenuti nella matrice ambientale suolo, attraverso le analisi effettuate da A.R.P.A.Cal, Dipartimento Provinciale di Cosenza.

Nel mese di dicembre 2015, il Concessionario ha trasmesso, all'Amministrazione Comunale di Vibo Valentia, ai fini della convocazione di apposita Conferenza dei Servizi istruttoria ed alle altre Amministrazioni interessate, il Piano di Caratterizzazione Ambientale dell'area destinata alla realizzazione del Nuovo Ospedale.

La Conferenza di Servizi, tenutasi tra i mesi di gennaio e luglio 2016, ha approvato, con alcune prescrizioni, il Piano di Caratterizzazione proposto dal Concessionario, ha preso atto degli esiti della campagna di indagini effettuata e dell'elaborazione dei dati rilevati, contenuti nel documento finale "Relazione di Valutazione della compatibilità geologica mediante confronto statistico dei dati on-site ed off-site" ed ha approvato all'unanimità il suddetto documento finale. Il Comune di Vibo Valentia, con provvedimento definitivo prot. 36130 del 29/7/2016 e successiva integrazione prot. 45621 del 5/10/2016, ha dichiarato conclusa la Conferenza di Servizi ed ha dato atto del non doversi procedere ad analisi di rischio e ad eventuali interventi di bonifica.

Ai fini dello sviluppo del progetto definitivo, il Concessionario ha avviato la procedura di **assoggettabilità a VIA dei parcheggi** del Nuovo Ospedale, ai sensi degli artt. 6 e 26 del D. Lgs. N. 152/2006 e dell'art. 6 del R.R. n. 3/2008 e ss.mm.ii., nel mese di agosto 2016.

Previa pubblicazione all'albo pretorio del Comune di Vibo Valentia dell'avviso relativo alla procedura di assoggettabilità a VIA e di deposito di copia integrale della documentazione progettuale, nel mese di

novembre 2016, presso la sede della Regione Calabria, si è riunita in seduta plenaria la “Struttura Tecnica di Valutazione VAS - VIA - AIA – VI”.

Con Decreto del Dipartimento Ambiente n. 1982 del 27/2/2017, notificato in data 6/3/2017, è stato ritenuto dalla “Struttura Tecnica di Valutazione VAS - VIA - AIA – VI” di poter escludere il progetto dei parcheggi del Nuovo Ospedale alla ulteriore procedura di VIA, con prescrizioni sullo sviluppo del successivo livello progettuale.

Previa verifica effettuata dalla Società Rina Check S.r.l., con rapporto di verifica finale n. 17417-RC09, con Decreto del RUP n. 4675 dell’8 maggio 2017, tra l’altro, **sono stati approvati gli elaborati finali del progetto preliminare** del Nuovo Ospedale di Vibo Valentia ed è stato stabilito che il Concessionario proceda alla **progettazione integrata** delle opere principali connesse alla realizzazione del Nuovo Ospedale di Vibo Valentia e ricomprese nel Contratto di Concessione, con le opere complementari idrauliche di sistemazione del fosso Rio Bravo – Calzone e di sistemazione della viabilità di accesso al Nuovo Ospedale, ricomprese nei relativi contratti complementari ed è stato demandato al livello di progettazione definitiva la valutazione dell’impatto sul PEF di progetto delle soluzioni progettuali adottate nonché di quelle da adottare per il recepimento delle prescrizioni di cui ai punti precedenti.

Con Ordine di Servizio n. 3 del 15 maggio 2017 il RUP ha disposto il riavvio della progettazione definitiva dell’intervento, da integrare con la progettazione definitiva delle opere complementari idrogeologiche e stradali. I termini di consegna della progettazione definitiva del Nuovo Ospedale, sono stati prorogati con Ordini di Servizio n. 4 del 17 luglio 2017 e n. 5 del 21 settembre 2017. Il Concessionario, in data 29 settembre 2017, ha consegnato il progetto definitivo dell’intervento di realizzazione del Nuovo Ospedale, ai fini della verifica da parte dell’organismo Rina Check Srl.

In data 31 ottobre 2017, è stata indetta la Conferenza di Servizi ai fini dell’acquisizione dei pareri propedeutici all’approvazione del progetto definitivo. In data 12 giugno 2018, il RUP ha emanato la determinazione conclusiva favorevole alla Conferenza dei Servizi per l’acquisizione degli atti di consenso sul progetto definitivo del Nuovo Ospedale di Vibo Valentia.

Il progetto definitivo è stato verificato dal verificatore Rina Check che ha messo il rapporto finale di verifica RC30 in data 22/6/2020.

Sono stati approfonditi gli aspetti tecnici ed economici connessi alla necessità di apportare alcune variazioni al progetto dell’opera, per effetto delle analisi di caratterizzazione ambientale dell’area ospedaliera, che hanno escluso la necessità di interventi di bonifica, ma hanno comportato la necessità di mantenere nell’area ospedaliera i terreni di scavo, con modifica della tipologia fondazionale, nonché per effetto delle prescrizioni di ABR, Nucleo VIA e VV.FF. Le varianti progettuali, rispetto al progetto preliminare approvato, sono inerenti alle seguenti motivazioni:

- Varianti normative, intervenute dopo la stipula del contratto, inerenti gli impianti (elettrico, fotovoltaico, ascensori,) e Varianti distributive dell’edificio;
- Pali di fondazione;
- Raccolta, immagazzinamento e smaltimento acque zenitali e sistema drenante dei parcheggi;
- Reparto Malattie Infettive;
- Realizzazione Centro Gestione Emergenze;
- Predisposizioni implementazione dei Sistemi Informativi e locale del Centro Elaborazione Dati;
- Miglioramento proprietà meccaniche terreno di riporto;
- Vie di esodo verticale aggiuntive;
- Piano di monitoraggio e controllo.

La Regione Calabria ha richiesto al Concessionario approfondimenti progettuali su ciascuna delle varianti, al fine di limitarne l'impatto sul progetto agli aspetti di assoluta indispensabilità, attestando le scelte progettuali sul livello minimo di costo.

Le varianti progettuali sono state verificate dal verificatore Rina Check che ha messo il rapporto finale di verifica RC29 in data 22/6/2020.

Le modifiche al progetto sopra richiamate, l'entrata in vigore dello split payment, le modifiche alle normative tecniche intervenute dopo l'affidamento della concessione di progettazione, di realizzazione dell'opera e di gestione dei servizi non sanitari e la traslazione del programma delle attività previste a base di gara, determinano, inevitabilmente, un impatto sul Piano Economico Finanziario della Concessione e la conseguente necessità, da parte dell'Amministrazione, di aggiornare il PEF della stessa; l'aggiornamento del PEF determina un impatto sul Contratto di Concessione, che dovrà recepirne le variazioni; nella fase di confronto con il Concessionario, anche per prevenire potenziali contenziosi, la Regione si è assicurata il supporto di un consulente in ambito giuridico-economico, docente universitario in materia di contratti pubblici e finanza di progetto.

IL Concessionario ha già presentato una prima versione del PEF di riequilibrio, a partire dalla quale la Regione ha richiesto delle modifiche ed integrazioni; in data 4/3/2021, il Concessionario ha presentato la versione aggiornata del PEF, che è in istruttoria da parte del Settore Edilizia Sanitaria regionale.

Il PEF revisionato, dovrà essere sottoposto al parere del Dipartimento per la Programmazione Economica (DIPE) della Presidenza del Consiglio dei Ministri, in applicazione delle previsioni normative dell'art. 1, comma 589, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, in merito all'assistenza alle Pubbliche Amministrazioni, in tutte le fasi dei procedimenti di Partenariato Pubblico Privato (PPP).

Fatte salve le incertezze sui tempi del suddetto parere, si potrebbe pervenire, entro la fine del prossimo mese di maggio 2020, all'approvazione del progetto definitivo del Nuovo Ospedale.

Si valuterà, infine, la possibilità di anticipare l'approvazione di un progetto stralcio di lavori prioritari, relativi alla cantierizzazione ed alle sistemazioni esterne, in anticipazione rispetto alla consegna, alla verifica ed all'approvazione del progetto esecutivo completo dell'opera.



OPERE COMPLEMENTARI
DOCUMENTAZIONE PROGETTUALE



Figura 5 – Tracciato delle opere di mitigazione del rischio idraulico e di sistemazione della viabilità d'accesso nella zona di realizzazione del Nuovo Ospedale

**OPERE COMPLEMENTARI
DOCUMENTAZIONE FOTOGRAFICA**



Foto 1 e 2 – (31-12-2020) Tratto completato di canale A-B-C prospiciente a Via Giustino Fortunato.



Foto 3 e 4 – (31-12-2020) Tratto completato di canale C'-D-G a valle di Via Giustino Fortunato.



Foto 5 e 6 – (31-12-2020) Tratti completati di canale G-H in c.a. ed H-I in materassi tipo Reno.



Foto 7 e 8 – (31-12-2020) Tratti completati di canale I-L in materassi tipo Reno, salti di fondo e briglie in gabbioni.



Foto 9 – (31-12-2020) Tratto completato di canale L-M in c.a. per l'attraversamento di Via Cocari.



Foto 10 – (31-12-2020) Tombino in c.a. completato nel tratto L-M e relativo ripristino viabilità su Via Cocari.



Foto 11 – (31-12-2020) Tratto completato di canale L-M in c.a. a valle di Via Cocari.



Foto 12 – (31-12-2020) Tratto completato di canale L-M allo sbocco della nuova opera in c.a. nel canale in c.a. esistente.