



COPIA

COMUNE DI SANTA CESAREA TERME
Provincia di Lecce

**DELIBERAZIONE
DELLA
GIUNTA COMUNALE**

n. 21 del 08-03-2021

OGGETTO: "Lavori di messa in sicurezza geomorfologica delle falesie costiere del territorio comunale" (POR PUGLIA 2014/2020 - Fondo FESR Azione 5.1) Risoluzione del contratto d'appalto con A.T.I.: IDROGEO S.RL. capogruppo - CUP B92J12000160001.

L'anno duemilaventuno il giorno otto del mese di marzo alle ore 18:35, nella sala delle adunanze del Comune suddetto, con apposito avviso, la Giunta Comunale, si è riunita nelle persone dei seguenti signori:

<i>BLEVE PASQUALE</i>	<i>SINDACO</i>	<i>P</i>
<i>CRISTIANO MASSIMILIANO</i>	<i>VICE-SINDACO</i>	<i>P</i>
<i>DE RINALDIS SIMONE</i>	<i>ASSESSORE</i>	<i>P</i>
<i>CIULLO ANNA ELISA</i>	<i>ASSESSORE</i>	<i>P</i>

Presenti n. 4 Assenti n. 0

Partecipa alla seduta il Segretario Generale del Comune Aprile Graziana.

Il SINDACO constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta e li invita a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

In ottemperanza all'art. 49 del D.Leg.vo N.267 del 18/08/2000, si esprimono i seguenti pareri:

Si esprime Parere Favorevole in merito alla Regolarità Tecnica dell'atto

SANTA CESAREA TERME, li 08-03-2021

**Il Responsabile del Servizio
F.to Pisano' Francesca**

Si esprime Parere Visto in merito alla Regolarità Contabile dell'atto

SANTA CESAREA TERME, li 08-03-2021

**Il Responsabile del Servizio
F.to Guida Lucio Paolo**

Il Segretario Comunale dà lettura ai sig.ri amministratori presenti dell'art. 78, comma 2, del D.Lgs. 267/00 secondo cui *“Gli amministratori di cui all'art. 77, comma 2, devono astenersi dal prendere parte alla discussione ed alla votazione di delibere riguardanti interessi propri o di loro parenti o affini sino al quarto grado. L'obbligo di astensione non si applica ai provvedimenti normativi o di carattere generale, quali piani urbanistici, se non nei casi in cui sussista una correlazione immediata e diretta tra il contenuto della deliberazione e specifici interessi dell'amministrazione o di parenti o affini fino al quarto grado”*;

Indi, in materia di monitoraggio dei rapporti tra gli amministratori, dirigenti (e/o incaricati di posizioni amministrative) e i soggetti destinatari di provvedimenti amministrativi, previsto obbligatoriamente dalla L. 190/2012, il Segretario Comunale ammonisce gli assessori comunali presenti e votanti che non devono sussistere posizioni di conflitto di interessi con i soggetti cui il presente atto è destinato a produrre effetti; di tanto e dell'assenza di rilievi in tal senso, viene dato atto nel presente verbale;

Il Segretario Comunale, pertanto, dà atto nel presente verbale che con riferimento all'atto in oggetto non sono state rilevate situazioni di conflitto di interessi;

OGGETTO: "Lavori di messa in sicurezza geomorfologica delle falesie costiere del territorio comunale" (POR PUGLIA 2014/2020 - Fondo FESR Azione 5.1) Risoluzione del contratto d'appalto con A.T.I.: IDROGEO S.RL. capogruppo - CUP B92J12000160001.

LA GIUNTA COMUNALE

Su proposta del Responsabile del Settore – Rup dei lavori inerente *“Lavori di messa in sicurezza geomorfologica delle falesie costiere del territorio comunale”* interamente finanziati dal *POR PUGLIA 2014/2020 - Fondo FESR – Azione 5.1, prot. n° 1817 del 18.02.2021, ivi allegata.*

Premesso che:

- con Delibera Cipe n. 62 del 3 agosto 2011, recante *“Individuazione ed assegnazione di risorse ad interventi di rilievo nazionale ed interregionale e di rilevanza strategica regionale per l'attuazione del Piano Nazionale per il SUD”*, sono stati assegnati € 5.000.000,00 al Comune di Santa Cesarea Terme per lo studio di fattibilità inerente *“Messa in sicurezza delle falesie costiere di territorio di Santa Cesarea Terme”*;
- in data **14 Ottobre 2013** è stato sottoscritto il *Disciplinare regolante i rapporti tra la Regione Puglia e il Comune di Santa Cesarea Terme* per la redazione del Progetto preliminare con fissazione dei termini al 25 ottobre 2013;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 119 del 21/10/2013 è stato approvato il progetto preliminare dei *lavori di messa in sicurezza falesie di Santa Cesarea Terme* per una spesa complessiva di Euro 5.000.000,00 a valere sui fondi di cui alla Delibera Cipe n° 62/2011;
- ai fini del rispetto della tempistica fissata al 31.12.2013 per l' OGV (obbligazione giuridicamente vincolante) dei lavori, la suddetta DGC n° 119/2013 delinea, tra l'altro la procedura prevista dall'art. 53, comma 2, lett. c) del D. Lgs. 12 aprile 2006, n. 163;
- con Determina a Contrarre n. di RG. 319 del 21.10.2013 è stata avviata la procedura d' appalto per affidamento della progettazione esecutiva e dei lavori, previa acquisizione del progetto definitivo in sede di gara, sulla base del progetto preliminare approvato ai sensi dell'art.53, comma 2 – lett.c) del D.Lgs. 163/2006 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 83 del decreto legislativo n. 163 del 2006;
- con nota acquisita al prot. n. 183 del 09.01.2014 il Servizio Risorse Naturali – Regione Puglia ha comunicato che il CIPE nella seduta tenutasi in data 17.12.2013 ha concesso una proroga al 30 giugno 2014 per l'assunzione di obbligazioni giuridicamente vincolanti (OGV) già fissato al 31.12.2013 per tutti gli interventi finanziati con Delibera CIPE 62/2011;
- con Determinazione Dirigenziale n° di R.G. 177 del 16.06.2014 sono state approvate le operazioni di gara e si è provveduto all'aggiudicazione della progettazione definitiva, progettazione esecutiva e la realizzazione dei lavori in oggetto all' ATI: IDROGEO srl - SUB TECHNICAL EDL SERVICE s.r.l., subordinando l'efficacia dell'aggiudicazione all'ottenimento dei pareri degli Enti competenti in materia

ambientale;

- con Determinazione Dirigenziale n° 43/190 del 30.06.2014, è stato approvato il Quadro Tecnico Economico rideterminato a seguito dei risultati di gara per un importo complessivo di € 4.053.827,37 disponendone la trasmissione al Servizio Risorse Naturali della Regione Puglia;
- con Determinazione Dirigenziale della Sezione Difesa del suolo e Rischio Sismico - Servizio Risorse Naturali n. 107 del 14.04.2016 l'intervento "*Lavori di messa in sicurezza geomorfologica delle falesie costiere del territorio comunale*" è stato acquisito al POR PUGLIA 2014/2020 - Fondo FESR – Azione 5.1 per € 4.053.827,37;
- nel **febbraio 2015**, il progetto definitivo acquisito in sede di gara è stato avviato al Servizio regionale per la Valutazione di Impatto Ambientale (VIA) in ossequio a quanto disposto dal Disciplinare di gara e dal D.Lgs 152/06 e smi, L 241/90 e smi e LR 11/01 e smi;
- con Determinazione Regionale n. 17 del **10.02.2017** dell'ufficio VIA e VinCA - pubblicata sul BUR – Puglia n. 24 del 23.02.2017 il progetto definitivo è stato valutato favorevolmente con **prescrizioni**, in particolare le previste barriere soffolte sono state ritenute *non compatibili dal punto di vista ambientale*;
- a seguito, il raggruppamento dei professionisti dell'ATI aggiudicataria ha rassegnato a questa Amministrazione una nota dal titolo "proposta progettuale per adempimento prescrizioni in fase di progettazione esecutiva" acquisita al prot. n. 1652 del 27.2.2018 riguardante sostanzialmente il reimpiego delle economie derivanti dall'eliminazione delle barriere soffolte;
- nel puntuale rispetto di quanto stabilito dal punto 7 lett. e) del disciplinare di gara e dall'articolo 11 commi 7 e 8 ex D.Lgs. 163/2006 che subordina l'efficacia dell'aggiudicazione definitiva "*...all'ottenimento dei pareri tecnici e amministrativi inerenti l'interventononché alla successiva approvazione dello stesso progetto definitivo da parte del competente organo della Stazione appaltante e previa verifica dei requisiti come da documentazione acquisita al prot. n.1429 del 20.02.2018 da Sub Tecnical Edil Services s.r.l., prot. n. 1453 del 20.02.2018 dalla Ditta Idrogeo s.r.l. e prot. 1492 del 21.02.2018 dal RTP Studio Cotecchia (mandante), la Giunta Comunale con proprio deliberato n. 15 del 01.03.2018 ha approvato il progetto definitivo e demandato al RUP gli adempimenti conseguenti, in particolare di dare mandato al RTP aggiudicatario dell'appalto alla redazione del progetto esecutivo*;
- il RUP, con provvedimento prot. n. 1831 del 3.3.2018, ha comunicato all'ATI e al RTP aggiudicatari l'efficacia della aggiudicazione definitiva già disposta con D.D. n. 177 del 16.6.2014 ed ha affidato la redazione della progettazione esecutiva adeguata alle prescrizioni riportate in VIA e "*alla proposta progettuale per adempimento prescrizioni di progettazione esecutiva acquisita al prot. n. 1652 del 27.2.2018*" formulata dall'O.E. e approvata dalla predetta DGC n. 15/2018;
- in data 29.03.2018 n° di prot. 2612 previa acquisizione della progettazione esecutiva firmata digitalmente dal RTP e validata dal Rup, la Giunta Comunale con Deliberazione n° 97 del 31.07.2018 ha approvato il progetto esecutivo a base contrattuale per un importo lavori di € 2.544.140,43 comprensivo degli oneri sulla sicurezza esclusa iva;
- in data 07.08.2018 è stato sottoscritto il Contratto d'Appalto n. rep n. 242 - registrato telematicamente S. 1T – n° 2313 con la ditta Idrogeo s.r.l. per un importo contrattuale pari a € 2.544.140,43 oltre iva (di cui € 2.437.354,36 per lavori ed € 106.785,07 per oneri della sicurezza) dei soli lavori, con termine di esecuzione in 550 gg e quindi con scadenza ad Aprile 2021;
- in data 09.10.2018 è stato sottoscritto il Verbale di concreto inizio dei lavori con l'allora direzione lavori;
- a seguito dell'espletamento di procedura aperta per l'affidamento dei servizi tecnici di Direzione Lavori e Coordinamento alla sicurezza in fase di esecuzione dei lavori in oggetto, in data 21.12.2018 è

stato sottoscritto il verbale di consegna dei servizi sotto riserve di legge con il subentrante Ufficio di direzione lavori, con capogruppo Arkè Ingegneria srl;

Considerato che

- successivamente all' inizio lavori del 09.10.2018 l'appalto ha, nel tempo, evidenziato il sovrapporsi di situazioni di forte criticità;
- con D.G.C. n° 156/2019 è stata istituita apposita cabina di Regia con funzioni di:
 - individuare in cooperazione con il Rup, le soluzioni operative idonee a superare le suddette criticità, con la finalità di accelerare i lavori e favorirne il completamento;
 - affiancare il Rup in ogni atto posto in essere inerente l'appalto di cui è questione, al fine di assicurare un supporto tecnico e amministrativo di carattere specifico e straordinario, anche attraverso la più ampia partecipazione dei soggetti istituzionali coinvolti nella realizzazione;
 - adottare le iniziative idonee a superare eventuali ostacoli e ritardi nonchè quelle volte a verificare lo stato di attuazione degli interventi con compiti di impulso, coordinamento, monitoraggio;
 - supportare professionalmente l'ente in eventuali contenziosi innanzi al giudice che potrebbero derivare dai provvedimenti adottati per il titolo di cui è questione;
 - allargando la stessa alla struttura tecnica regionale ASSET;
- attraverso l'impulso dato sia dalla Cabina di regia che dalla struttura tecnica regionale ASSET in data 23/01/2020 è stato sottoscritto il verbale di ritiro reciproche contestazioni tra il sig. Giuseppe Paolo Maggio nuovo Amministratore Unico della Idrogeo s.r.l. e il RUP con l'impegno di un'immediata ripresa dei lavori, concordando inoltre che la Dl impartisse precise disposizioni tecniche. Quanto deciso, sottoscritto e accordato è stato ritenuto meglio corrispondente all'interesse pubblico, poiché i lavori interessano oltre un chilometro di costa centrale all'abitato di Santa Cesarea Terme;
- in virtù degli accordi raggiunti nel suddetto verbale datato 23.01.2020, il RUP con D.D. 7/25 del 12.02.2020 è stata disposta la chiusura del procedimento di risoluzione contrattuale avviato con nota del 13.12.2019 prot. 1277;
- previa convocazione, la Ditta ha sottoscritto il verbale di Ripresa Parziale dei Lavori N. 1 del 24/02/2020 con riserve, esplicitate poi con nota in data 28.02.2020 n° di prot. 1709 e riproposte negli atti di contabilità del primo stato di avanzamento dei lavori e quantificate in € 450.195,60; le riserve ripropongono le contestazioni giusto verbale di accordo del 23.01.2020;
- per porre fine alle contestazioni sollevate dalla Ditta e quantificate come sopra, il Rup dopo approfondimenti cui alla relazione datata 30.09.2020, invocando l'istituto della **transazione** come disciplinato dall'art. 239 del codice quale strumento agile, alternativo e facoltativo rispetto all'accordo bonario, norma di chiusura che consente di transigere le liti senza formalità, con nota prot. 8286 del 13.10.2020 nel convocare la Ditta per il giorno 15.10.2020 trasmette la bozza dell'atto transattivo composto da sette articoli riguardanti: le specificazioni di appalto per lavorazioni a misura e a corpo, i servizi di progettazione definitiva ed esecutiva, l'importo contrattuale, i tempi di esecuzione ed il regime giuridico del contratto di appalto, poi rigettato dalla Ditta nella riformulazione finale;

RICHIAMATA integralmente la proposta del Responsabile del settore quale RUP dell'intervento in oggetto acquisita al prot n° 1817 del 18.02.2021 e preso atto che con nota prot. n. 354 del 13.1.2021 il suddetto Rup ha valutato negativamente le controdeduzioni dell'appaltatore ed ha proposto alla Stazione appaltante la risoluzione del contratto ponderando la gravità del comportamento attivo ed omissivo dell'appaltatore a fronte della disponibilità prudenziale della Stazione Appaltante di concedere alla stessa tempi e modi di organizzarsi per dare realizzata l'opera appaltata;

PRESO ATTO altresì che dalla Relazione a firma del suddetto Rup emerge che, a causa delle molteplici contestazioni e conseguenti omissioni dell'appaltatore, l'intervento strategico per il territorio comunale ha subito un grave ritardo rispetto al cronoprogramma allegato al "*Disciplinare regolante i rapporti tra Regione Puglia e Comune di Santa Cesarea Terme per la realizzazione dell'intervento infrastrutturale "Lavoro di messa in sicurezza geomorfologica delle falesie costiere del territorio di Santa Cesarea Terme"*" sottoscritto con la Regione Puglia in data 26.10.2017;

CONSTATATA, da ultimo, la pervicacia dell'impresa che ha firmato con riserva l'ordine di servizio n° 8, contestando la possibilità di eseguire le lavorazioni di cui ai nn. 7-8-9, per poi comunicare con nota del 16.2.2021

che “lavorazioni n° 7, 8 e 9 già oggetto di ordine di servizio n° 8 riprenderanno entro il 30.03.2021 non appena le condizioni meteo si stabilizzeranno preannunciando, quindi la iscrizione di nuove riserve in contabilità in relazione all’utilizzo del pontone “non previsto in contratto”;

VISTI:

- il D.Lgs n° 163/06 ed il Regolamento di attuazione D.P.R. n° 207/10 per le parti ancora in vigore;
- il D.Lgs n° 50/2016;
- il Contratto d’Appalto n. rep n. 242 del 07.08.2018;
- la deliberazione di C.C. n. 3/2021 in materia di indirizzi e direttive;

Tenuto dell’interesse preminente di portare a compimento, nel più breve tempo possibile, i lavori inerenti un intervento strategico per la collettività e l’economia turistica del territorio e dell’interesse, altrettanto rilevante, a rispettare il cronoprogramma del finanziamento pubblico che assiste l’intervento;

Acquisito il parere favorevole di regolarità tecnica, espresso ai sensi dell’art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 e del vigente Regolamento Comunale sul sistema dei controlli interni, attestata la legittimità dell’atto, la regolarità e la correttezza dell’azione amministrativa, sotto il profilo del rispetto della normativa di riferimento, delle regole di procedura, dei principi di carattere generale dell’ordinamento, nonché di buona amministrazione;

Visto il visto di regolarità contabile del Responsabile del servizio Finanziario, ai sensi dell’art 49, comma 1, del d.lgs. 267/2000;

Visto il Testo Unico approvato con D.Lgs. nr. 267 del 18/08/2000;

Visto il regolamento di contabilità;

Tutto ciò premesso;

Ad unanimità di voti, in modo palese;

DELIBERA

Le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente atto;

DI PRENDERE ATTO della proposta del Responsabile del Settore – Rup dei lavori dal titolo “*Lavori di messa in sicurezza geomorfologica delle falesie costiere del territorio comunale*” interamente finanziati dal *POR PUGLIA 2014/2020 - Fondo FESR – Azione 5.1*, prot. n° 1817 del 18.02.2021, allegata al presente atto per formarne parte integrante e, per l’effetto,

- i **di DISPORRE**, per le motivazioni in premessa espresse e per le analitiche argomentazioni contenute nella relazione prot. 1817 del 18.02.2021, ai sensi dell’art. 136 del D.Lgs n. 163/2006, **LA RISOLUZIONE IN DANNO ALL’APPALTATORE** (di diritto ex art. 1456 del codice civile) del contratto di appalto rep. n. 242 del 07.08.2018 stipulato tra il Comune di Santa Cesarea Terme e la ditta Idrogeo s.r.l., avente ad oggetto “*Lavori di messa in sicurezza geomorfologica delle falesie costiere del territorio comunale*”, con applicazione, altresì, della penale da ritardo – art. 6 del suddetto contratto;
- i **di DICHIARARE** ai sensi dell’art. 140, comma 2, del D.P.R. 207/2010, la decadenza dall’anticipazione da parte della ditta Idrogeo s.r.l., con conseguente recupero delle somme già erogate;
- i **di DISPORRE** la procedura con gli adempimenti necessari conseguenti alla risoluzione del contratto stabiliti dagli artt. 138 e 139 del D. Lgs. 163/2006, demandata alle figure di competenza (D.LL., RUP e organo di collaudo); tali adempimenti dovranno essere espletati con massima urgenza, considerando che l’opera è strategica per l’economia turistica locale e comprensoriale;
- i **di DISPORRE**, a cura del RUP:
 - l’escussione della polizza fidejussoria a garanzia degli adempimenti contrattuali, n. 2018/50/2469005 emessa da Società Reale Mutua – Agenzia 833 Matera Sassi, salvo il risarcimento del danno ulteriore;

- la comunicazione della presente risoluzione all'ANAC nelle forme dalla stessa stabilite.
- ogni altro adempimento inerente e conseguente;

Con separata e palese votazione ad esito unanime la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente esecutiva a termine dell'art. 134 comma 4° del T.U. D.Lgs. 267.

Verbale letto, confermato e sottoscritto.

Il SINDACO
F.to BLEVE PASQUALE

Il Segretario Comunale
F.to Aprile Graziana

RELATA DI INIZIO PUBBLICAZIONE

Si certifica che copia della presente deliberazione viene affissa all'Albo Pretorio del Comune il 12-03-2021 per restarvi quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124, comma 1, del T.U.E.L. del 18/08/2000 nr. 267.

SANTA CESAREA TERME, li 12-03-2021

Il Segretario Comunale
F.to Aprile Graziana

INVIO DELLA DELIBERAZIONE

La presente deliberazione è stata comunicata ai capigruppo consiliari (Art. 125, T.U.E.L. 08/08/2000, nr. 267), nota n. _____ del _____

- Trasmessa alla Prefettura (Art. 135, T.U.E.L. 08/08/2000, n.267).
-

ESECUTIVITA' DELLA DELIBERAZIONE

La presente deliberazione è divenuta esecutiva per:

- Dichiarazione di immediata eseguibilità (Art.134, comma 4 del T.U.E.L. 08/08/2000, nr.267).
- Decorrenza gg. 10 dall'inizio della pubblicazione(Art.134, comma 3 del T.U.E.L. 08/08/2000, nr.267).

SANTA CESAREA TERME, li 12-03-2021

Il Segretario Comunale
F.to Aprile Graziana

Copia della presente deliberazione è conforme all'originale

SANTA CESAREA TERME, li 12-03-2021

Il Segretario Comunale
Aprile Graziana